



Проект фінансується  
Європейським Союзом

# “РОЗВИТОК ІНТЕГРОВАНИХ СОЦІАЛЬНИХ СЛУЖБ ДЛЯ ВРАЗЛИВИХ СІМЕЙ І ДІТЕЙ”



Проект виконується  
Консорціумом «Кожній дитині»

## ОГЛЯД ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ ТА ПРОЕКТІВ ТАКИХ АКТІВ, ЩО СТОСУЮТЬСЯ ЗАХИСТУ ПРАВ ДИТИНИ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ЦІЛЕЙ ПРОЕКТУ (ЛИПЕНЬ 2006 РОКУ)

Винников О.

Київ, липень 2006

### I. Загальні положення

В липні 2006 року Верховна Рада та Президент України не приймали законодавчих актів, що стосуються захисту прав вразливих сімей та дітей і, відповідно, цілей Проекту. Лише в пункті 7 Програми Антикризової коаліції від 07 липня 2006 р. поліпшення соціального захисту дітей задекларовано як пріоритет гуманітарної політики і, зокрема, реформування системи соціальних стандартів і пільг.

### II. Очікувані зміни для цілей Проекту

1. Зміни у законодавстві в липні 2006 р. не стосувалися безпосередньо удосконалення форм влаштування дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування.

1.1. Проте, необхідно зазначити затвердження Стратегії демографічного розвитку України в період до 2015 року (Постанова КМУ № 879 від 24.06.2006 р.), спрямованої на виховання свідомого батьківства та запобігання соціальному сирітству, підтримку виховної функції сімей. Серед пріоритетних завдань Стратегії окремо зазначено розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, соціального захисту бездоглядних і безпритульних дітей, соціальна адаптація дітей у важкій життєвій ситуації. Згідно зі Стратегією, удосконалення законодавчих актів має відбуватися, насамперед, у сфері будівництва соціального житла для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування; а також соціального захисту сімей з дітьми, надто усиновленими, та розвитку сімейних форм виховання.

2.1. В липні зареєстровано зміни до Порядку надання державної соціальної допомоги інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам (Наказ МОЗ, МПСП та Міністерства фінансів № 229/569/402 від 19.06.2006 р.). Зокрема, змінено перелік документів для призначення такої допомоги (п. 2.4 Порядку); визнано право опікунів та піклувальників бути одержувачами державної соціальної допомоги дітям-інвалідам. Надбавка за догляд за дитиною-інвалідом призначається непрацюючим опікунам чи піклувальникам, а одиноким батькам – незалежно від факту роботи, в розмірі 50% прожиткового мінімуму для дитини відповідного віку з дня звернення за її призначенням.

2.2. Розпорядженням КМУ № 367-р від 27.06.2006 р. затверджено витрати на фінансування заходів з оздоровлення та відпочинку дітей, зокрема, сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у розмірі 10,5 млн. грн. до 5 вересня ц.р.

3. Серед важливих змін у законодавстві у липні 2006 року, що стосується цілей Проекту, варто зазначити такі.

3.1. Порядок виконання на території України Конвенції про цивільно-правові аспекти міжнародного викрадення дітей (затверджено Постановою КМУ № 952 від 10 липня 2006 р.). Цей Порядок, зокрема, встановлює обов'язки міністерства юстиції та інших органів виконавчої влади України щодо розгляду заяв про повернення дітей, які були вивезені з України або незаконно утримуються особами, які не мають права на опіку чи піклування над цими дітьми, та забезпечення права доступу до дитини, а також виконання рішень прийнятих на підставі цих заяв.

3.2. Заходи щодо виконання у 2006 році Загальнодержавної програми підтримки молоді на 2004-2008 роки затверджено Розпорядженням КМУ № 362-р від 26.06.2006 р. Ці заходи передбачають, зокрема, розробку порядку взаємодії закладів охорони здоров'я та центрів соціальних служб для дітей та молоді для медико-соціальної допомоги, ре соціалізації наркозалежної молоді; проведення семінарів і тренінгів для соціальних працівників та громадських і релігійних організацій, що спрямовані на профілактику негативних явищ серед дітей та молоді; поширення телепередач, порталів і сайтів, публікацій, соціальної реклами, семінарів з підготовки молоді до виконання сімейних та батьківських обов'язків, а також запобігання насильству в молодих сім'ях; удосконалення системи соціального патронажу та соціальної реабілітації молоді в кризовій ситуації, зокрема, правопорушників; заходи з виконання в Україні Європейської хартії участі молоді в муніципальному та регіональному житті.

3.3. Верховний Суд України узагальнив практику розгляду судами справ про застосування примусових заходів виховного характеру (Постанова № 2 від 15.05.2006 р.) та роз'яснив судам, що в разі скоєння дітьми злочинів невеликої або середньої тяжкості обов'язково розглянути можливість застосування таких заходів замість кримінального покарання. Серед примусових заходів виховного характеру вказано і передачу (за згодою батьків) під нагляд опікуна чи піклувальника, які здатні справити позитивний вплив на поведінку дитини, на строк не менше одного року. Служби в справах неповнолітніх мають подавати висновок про ефективність застосування того чи іншого заходу в судовому засіданні. Для запобігання протиправній поведінці на служби в справах неповнолітніх покладено обов'язок здійснювати соціальний патронаж дітей з сімей, які належать до груп ризику.

3.4. Спільним Наказом МССМС, МОЗ, МОН, МПСП, МВС, Міністерства транспорту та зв'язку, а також Державного Департаменту з виконання покарань № 1983/388/452/221/556/596/106 від 14.06.2006 р. затверджено Порядок взаємодії суб'єктів соціальної роботи із сім'ями, що опинилися в складних життєвих умовах. Цей порядок конкретизує види сімей, які належать до груп ризику, а також порядок виявлення та обліку таких сімей, соціального інспектування, соціального супроводу і діяльності дорадчого органу стосовно таких сімей.

### **III. Законопроектна робота Верховної Ради**

Протягом липня в Верховній Раді зареєстровано кілька проектів законодавчих актів, які прямо стосуються цілей Проекту:

- 1) Проект Постанови ВР „Про основні напрями бюджетної політики на 2007 рік” (№ 1166-1, подано н. д. Ю.В. Тимошенко), який є комплексним документом і передбачає утворення єдиного державного інституту, що буде опікуватись справами дітей, а також поступове збільшення цільових субсидій на допомогу при народженні дитини та запровадження додаткових виплат при народженні другої та третьої дитини в розмірі відповідно 15 та 25 тисяч грн., підвищення ефективності та цільового використання інших видів соціальної допомоги.
- 2) Проект Закону України „Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-інвалідів” (№ 1146, подано н. д. Ю.В. Тимошенко та В.М. Сушкевичем) визначає засади та засоби здійснення державної політики щодо соціального захисту, а також раннього втручання та реабілітації дітей-інвалідів.

Крім того, Президент України подав проекти законів:

- 1) „Про ратифікацію Європейської соціальної хартії (переглянутої)” (№ 0018), що стосується також соціального захисту працівників з сімейними обов'язками та непрацездатних, в тому числі дітей;
- 2) „Про приєднання до Конвенції про юрисдикцію, право, що застосовується, визнання, виконання та співробітництво щодо батьківської відповідальності та заходів захисту дітей” (№ 0019);
- 3) „Про ратифікацію Європейської Конвенції про здійснення прав дітей” 1996 року (№ 0022), що поширюється на розгляд судами справ щодо усиновлення, встановлення опіки та піклування, визначення місця проживання, позбавлення або оспорювання батьківських прав, інших питань про відносини між дитиною та батьками, а також інших питань, що стосуються дитини особисто або її сім'ї (виховання, поновлення батьківських прав, управління майном тощо);
- 4) „Про ратифікацію Конвенції про контакт з дітьми” 2003 року, що також визначає умови транскордонних контактів.